

# 郑州市惠济区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

惠济区发展改革和统计局

二〇〇六年三月



# 郑州市惠济区第五届人民代表大会 第四次次会议关于郑州市惠济区国民 经济和社会发展“十一五”规划 纲要（草案）的决议

（2006年1月19日区五届人大四次会议通过）

郑州市惠济区第五届人民代表大会第四次次会议认真审议了区政府提出的《郑州市惠济区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要》（草案）。会议认为，“十五”期间，区委区政府领导全区人民抢抓机遇，努力拼搏，实现了国民经济的长足发展和社会的全面进步，圆满完成了“十五”计划确立的各项工作任务。区政府提出的“十一五”规划纲要（草案），充分体现了党的十六届五中全会精神和我区的实际情况，突出了规划的宏伟性、战略性和政策性；全面把握了我区经济发展趋势，理论依据充分，区情分析透彻，目标定位准确，发展重点突出，可操作性较强；提出的目标任务具体明确，措施切实可行。根据本次会议计划财政预算审查委员会的审查报告，会议决定批准郑州市惠济区国民经济和社会发展“十一五”规划纲要。

会议要求，“十一五”期间，我区经济社会发展要以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，努力构建和谐社会。要充分利用生态资源和黄河文

化优势，优化国民经济结构，转变经济增长方式，提高经济增长质量。坚持以人为本，着力营造“一区、两中心、三个产业”，努力把我区建成中原地区经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会和谐的生态经济强区。

会议强调，今后的五年，我区要大力发展生态型工业，走新型工业化道路；大力发展服务业，建设郑州北部独具特色的商贸物流园区和休闲、会议中心；积极推进城乡一体化进程，全面建设社会主义新农村；切实加强民主法制建设，努力构建和谐惠济，促进我区经济的快速发展和社会的全面进步。通过“十一五”期间的努力，初步实现建设生态经济强区和最佳人居环境区的奋斗目标。

会议号召，企区人民要高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，在市委、市政府和区委的领导下，抢抓机遇，奋力拼搏，努力实现我区国民经济和社会发展“十一五”规划的总体目标，为建设生态经济强区而努力奋斗！

# 郑州市惠济区国民经济和社会发展 第十一个五年规划纲要

## 序言

2006年—2010年是我区国民经济和社会发展第十一个五年规划时期，科学编制我区国民经济和社会发展“十一·五”规划，对落实科学发展观，构建和谐惠济，全面建设小康社会，实现生态经济强区奋斗目标，具有十分重要的意义。按照国家、省、市的部署安排，在总结经验、分析形势、调查研究并充分听取区内外社会各界意见的基础上，编制成《惠济区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要》。本纲要主要阐述全区经济社会发展的战略目标、产业导向、发展重点和功能布局，是今后五年全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同的行动纲领。

### 一、“十五”回顾

“十五”期间，在市委、市政府的正确领导下，区委、区政府带领全区人民抢抓机遇，艰苦奋斗，努力拼搏，实现了国民经济的长足发展和社会全面进步，胜利完成了“十五”计划。“十五”时期是我区历史上经济发展速度较快、改革开放力度较大、城乡面貌变化显著的时期之一。...

#### （一）主要目标完成情况

**国民经济综合实力增强**。2005年预计生产总值达到175亿元，年均增长14.2%。三次产业比重由2000年的27.6：46.2：26.2调整为11.7：59.3：29。2005年财政收入完成2.35亿元，五年年均增长32.5%。全社会固定资产投资预计五年累计完成82亿元，年均增长41%。城镇化水平预计达到60%。

**工业建筑业稳步发展**。2005年预计工业增加值完成75000万元，占GDP比重达到42.8%。全区规模以上企业比2000年增加13家，达到37家，增加值预计达到68000万元，形成了速冻食品等支柱产业。三全食品股份有限公司被评为全国私营企业500强、全国私营企业纳税百强，产品市场占有率居全国第一，“三全”牌速冻汤圆和水饺被国家质检总局认定为“中国名牌”产品。郑控电器设备有限公司的产品获得河南省名牌产品称号，三全的“速冻米面食”、海韦力的“释稀过氧化苯甲酰”的企业标准，被国家标准委员会升至国家标准。建筑业增加值预计完成25000万元，占GDP的比重达到16.5%，对区财政做出了重要贡献。

**商贸流通业繁荣活跃**。2005年社会消费品零售总额预计完成148000万元，年均增长13.2%。郑州调味食品城、水产大世界、毛庄农产品批发市场等各类专业批发市场达到24家，年交易额突破40亿元。初步形成了消费品、农产品专业物流市场体系。

**农业经济结构进一步优化**。2005年农业增加值预计达到20730

万元，年均增长 4.5%，肉、蛋、奶、菜产量预计分别达到 4900 吨、6400 吨、15800 吨、240000 吨，达到历史最高水平。郑州三全食品股份有限公司被国家九部委联合认定为“农业产业化国家级重点龙头企业”，毛庄绿园实业有限公司、丰乐农庄现代农业有限公司、绿色中原现代农业集团成为省级农业产业化龙头企业，市级农业产业化龙头企业达到 7 个，“郑州市现代农业科技型龙头企业”达到 2 个。无公害蔬菜生产基地、无公害水产品生产基地分别达到 6.7 万亩、0.85 万亩，种植牧草万余亩，建成中荷奶牛示范养殖项目 1 个，新建奶牛养殖小区 8 个。无公害蔬菜种植、畜牧养殖、水产养殖、苗木花卉等产业在全市保持了优势地位。

**生态建设成绩**卓著。累计植树 450 万株，造林 27000 亩。形成了丰乐农庄、富景生态园、邙岭生态园、四季同达生态园；沿黄 27 公里长 1100 米宽防浪防护林带；葵花\*牧草、湖面、湿地、芦笋、花卉等生态景观。被国家环保总局确定为全国“生态示范区”建设一类试点区。在全市率先启动城市近郊游活动，我区成为深受市民欢迎的休闲游憩地。

**城乡居民生活大幅提高**。2005 年，城镇居民人均可支配收入预计达到 8100 元，年均增长 11.1%，超额完成“十五”计划 7050 元的目标；农民人均纯收入预计达到 6046 元，年均增长 12.7%，超额完成“十五”计划 4660 元的目标。”

**社会事业全面发展**。保持了“国家科技进步先进区”、

“省计划生育一类县（市、区）”荣誉称号；新建了区实验中学，扩建了二十中；精神文明和民主法制建设全面加强；；卫生、民政、统计、审计、档案、社会保险、地方史志、文化体育、民族宗教等社会事业进一步发展。

## （二）主要成就

### 1. 确立了“生态经济强区”的战略目标

1987年建区以来，全区干部群众对我区的发展方向进行了思考、摸索和实践。“十五”期间，区委区政府确立 -4-



了符合郑州总体规划、符合惠济区情、符合人民意愿、被社会广泛认同的建设生态经济强区的战略目标。这一科学定位，统一了全区人民的思想，指明了惠济区未来的发展坐标。

## 2. 搬迁了区行政中心

成功实施了区行政中心搬迁，更换了区名，结束了政治中心与管辖空间分离的状态，实现了政治中心带动经济发展的战略转移，揭开了惠济区经济社会发展新的一页。

## 3. 新城区基础设施日臻完善

以区行政中心搬迁为契机，积极争取上级支持，筹措资金，修通了天河路、开元路、文化北路、英才街等市政道路，新区道路网络框架基本形成。规划了大河路办事处工业园区（原投资北区），修通了区内绿源路、丰业街等道路，完善了水、电、污水排放等基础设施，具备了项目入驻条件。城区规划面积达到**48.8**平方公里，行政区划由四镇一办调整为六办两镇。

## 4. 探索了农村社区建设的新路子

为打破城乡二元结构，盘活土地资源，统筹城乡发展，在全省率先进行了农村居民社区建设，思路从花园新区到撤村并点建社区、从统一建花园式别墅到一村一策不断调整完善。目前建成、在建社区8个，居民楼236栋，入住村民1332户。被省建设厅确定为“城乡一体化建设试点”，被省国土资源厅确定为“全省土地利

用综合试点”。

## 5. 理顺了黄河滩区土地的管理体制

“十五”初期，区政府出资理顺了7万多亩黄河滩地使用权。按照“以滩养滩、服务防洪、生态治理、综合利用”的方针，对滩区综合利用开发进行了统一规划，初步形成了以绿色滩区为背景，以丰乐农庄、富景生态游乐世界为核心，以牧草、芦笋、湿地、苗木花卉、防护防浪林带为辅助的生态经济产业带和市民游憩带，被省政府确定为“郑州黄河滩地综合开发试点”。

### 二、“十一五”时期的指导思想和主要预期目标

今后五年，我区经济社会发展进入一个重要的战略机遇期：一是中央实施中部崛起战略，省委要求“中原崛起看郑州”，我区处于郑州市的北大门，有独特的区位优势。二是根据发达地区产业转移的基本规律，“十一五”期间发达地区产业将加速向中部地区转移，为我们招商引资、扩张总量带来了千载难逢的机遇。三是今后一段时期，省、市重点发展食品工业，三全食品、“郑州惠济经济开发区”被列入郑州市“十一五”规划；重点发展黄河文化产业，我区位于核心地带；重点发展商贸流通业，毛庄农产品交易市场、“王寨”专业物流市场群被列入省市“十一五”物流业规划；重点发展都市型农业圈层，加快黄河滩区绿色奶业示范带建设，实施黄河水土保持生态工程和郑州黄河湿地省级保护区等生态建设工程，我区处在重点区域。四是经过“十五”时期发展，我区的生态环境、

市政设施、产业基础都具备了建设生态经济强区的条件。特别是生态环境优势，有利于传统农业向现代农业的提升，有利于走新型工业化道路，有利于快速发展现代服务业，更有利于三次产业的有机融合。

当前我区经济社会发展中存在的一些问题也不容忽视。主要是：国民经济结构不合理，农业占国民经济的比重过高，服务业发展还不够快，工商税收在财政收入的比重不合理；经济增长质量不高，自主创新能力不强，工业经济处于工业化的初级阶段，对农业和服务业的带动作用比较弱，固定资产投资中生产性投资和技术性投资偏少；税源体系不稳，长久税源匮乏；土地利用渠道不畅，对经济发展的制约较大；破坏投资环境的事件时有发生；“三农”问题突出，农村与城市融合、传统农业向现代农业转变、失地农民的出路问题还没有破解。

总体上看，“十一五”时期机遇与挑战并存，机遇大于挑战，只要我们谋划得当，措施有力，发奋图强，励精图治，国民经济和社会发展就能乘势而上，实现又快又好发展。

#### （一）指导思想和指导原则

以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，努力建设和谐社会。充分利用生态资源和黄河文化优势，优化国民经济结构，转变经济增长方式，提高经济增长质量。坚持以人为本，着力营造“一区（最佳人居环境

区)、“两中心”(会议中心、休闲中心),大力发展“三个产业”(生态型工业、商贸物流业、现代服务业),把我区建成中原地区经济繁荣、人民富裕、环境优美、社会和谐生态经济强区。

贯彻上述指导思想,要坚持以下原则:

——**实科学发展观,着力构建和谐社 会。坚持以人为本、实现人的全面发展,既是科学发展观的核心,也是 和谐社会的基本要素。要把落实科学发展观、建立和谐社 会体现到生态经济强区的建设目标上来。**

——**4E 资源优势转变为产业优势,坚持资源优先的发展原则。**充分利用生态和黄河文化资源,把生态经济作为 我区的核心竞争力,发展具有比较优势和惠济特色的支柱 产业,实现与周边地区错位发展。

——**化国民经济结构,转变经济增长方式。**坚定工 业立区,调减一产,提升三产。提高投资质量,改善工业 结构,提高农业综合效益,发展特色产业,增强三次产业 的科技创新能力。

**一切切实维护群众利益,认真解决“三农”问题。**正 视我区“三农”问题的历史和现实区情,树立没有农村的 小康,就没有全区小康,没有农民的富裕,生态经济强区 建设就是无水之源、无本之木的观念。

## (二) 战略重点和发展目标

——**建设最佳人居环境区。**按照科学发展观、建立和 谐社会

要求，以生态型工业、商贸物流业、现代服务业等支柱产业为支撑，建设省会人民向往的最佳人居环境区，实现城乡居民的“安居”、“康居”和“宜居”。

——建设“会议中心”和“休闲中心气依托生态、

文化优势和现有服务设施，大力发展会议经济，建成郑州市、河南省对外会务接待的窗口；与其它城市功能区错位发展，建成黄河之滨的休闲中心。

——发展生态型工业、商贸物流业、现代服务业，使三个产业“十一五”期间成为全区国民经济支柱产业。总体发展目标是：通过“十一五”或更长时间的努力，初步实现建设生态经济强区和最佳人居环境区的奋斗目标，经济总量在郑州城区中的排序位次前移，主要人均经济指标位次大幅前移，人均生产总值、人均财政收入、人均全社会固定资产投资、农民人均纯收入四项指标力争进入全省城区排序前10名。

主要预期指标：

国民经济综合实力明显增强。生产总值年均增长15%左右，到2010年，全区生产总值达到37亿元，比2005年翻一番以上；三次产业比重调整为3：62：35；地方财政收入达到5亿元，年均增长16%左右，比2005年翻一番以上；全社会固定资产投资5年累计完成220亿元，年均增长20%左右；社会消费品零售总额达到28亿元，年均增长13.2%左右。

城市化进程明显加快。全区城市建成区面积达到40-10-

平方公里，常住人口达到 25 万人以上；城镇化率达到 85%；森林覆盖率达到 32%；人均公共绿地面积达到 12 平方米以上。

人民生活明显改善。城镇居民人均可支配收入达到 12500 元，年均增长 9%左右；农民人均纯收入达到 8500 元，年均增长 7%以上；城镇登记失业率控制在 3.5%以内。

社会事业明显进步。初中、小学、幼儿入学率达到 100%；城乡最低生活保障覆盖率达到 100%；新型农村合作医疗覆盖率达到 100%；人口出生率控制在 10%以内；万人拥有医院、卫生院床位 65 张；五年累计转移农村劳动力 1.5 万人、新增就业人员 1 万人；垃圾无害化处理率，达到 87%以上。

### 三、大力发展生态型工业

“十一五”期间，把发展生态型工业作为战略重点，走新型工业化道路。“十一五”末，全区培植销售收入 10 亿元的生态型工业企业 1 个，5 亿元企业 2 个，1 亿元企业 15 个，主要工业增加值年均增长 20%以上，努力扭转工业短腿局面。

#### （一）培植壮大支柱产业

加快推进三全食品综合基地建设，以三全食品公司为龙头，吸纳配套关联企业，拉长食品产业链条，形成食品产业集群，“十一五”末，三全建成全国最大速冻食品和中式快餐研发、生产、流通基地。大力引进全国、省、市知名食品饮料生产企业，增强食品工业的整体竞争力，使我区成为全市重要的食品工业基地。加大对金谷、海韦力、毛庄印刷厂、海润等骨干企业的支持力度，积极扶持印刷包装、机械制造、饲料、医药等行业发展壮大。严把进区工业项目的环保关，引进企业必须能够清洁、循环生产，没有地面、地下和空气污染，与我区的生态环境和人居环境相协调；具备一定投资强度，最大限度节约土地资源；产品和生产技术有较高科技含量，“十一五”末，全区规模以上工业企业半数以上具备高新技术和自主创新能力。

## **（二）加快特色工业园区建设**

凭借国家批准保留的郑州唯一一家省级开发区——“郑州惠济经济开发区”的招牌优势，依托现有基础设施，尽快完成区域规划，重点发展食品加工、先进制造业。逐步完善大河路办事处工业园区硬件基础设施，进驻项目科学规划、合理布局，形成资源共享、产业联动、优



势互补、共同发展的良性循环局面，使它们成为全区生态型工业发展的示范区和增长极。着眼长远规划，古荥镇充分利用靠近高新区的地理优势，加强工业项目建设，实现与高新区的对接与合作。制订落实有关政策，吸引工业地产投资商到我区两个工业投资园区建设标准化厂房，五年累计完成投资4亿元，建设标准化厂房20万平方米，减少企业投资成本，缩短企业建设周期，推动工业经济尽快形成规模效应。

### **（三） 发挥资源优势延伸工业链条**

充分利用专业物流市场优势、农副产品资源优势，发展加工业：以调味品批发市场带动调料加工业发展；以无公害蔬菜、花园口稻米、芦笋等种植，奶牛、水产品养殖和毛庄农产品批发市场带动农副产品深加工业，提高资源附加值。形成产供销一条龙，工业、农业、服务业有机结合的循环发展链。

### **（四） 鼓励和引导企业优化升级**

加强对现有企业的跟踪服务，切实解决企业发展中的突出问题。重视运用新技术改造传统优势产业，突出重点，有进有退，改组改造，加快产品技术优化升级。鼓励支持现有同行业中有一定竞争力的中小企业，建立现代企业制度，增强自主创新能力，提高核心竞争力，逐步壮大成为同行业领军企业。挖掘开发我区传统工业品牌，扩大销售，增加市场占有率。继续鼓励支持现有建筑安装企业做大做强。

## **(五) 实施名牌战略**

对辖区所有企业建立质量档案，构筑以质量管理部门为主体，镇办为依托，行政村、社区、辖区骨干企业为分支延伸的质量安全监管网，限劣扶优，引导企业采用国内和国外先进标准组织生产经营，推进质量体系认证，争创“名牌产品”。促使企业走上品牌创业、品牌守业、品牌兴业的品牌效益型发展道路，形成具备质量竞争力的产业链和产业集群，以质量优势振兴全区工业。“十一五”期间，培植国家、省名牌产品和省优质产品10个以上。

## **四、服务业发展**

“十一五”时期，郑州建设国家区域性中心城市对各功能区的分工日益明确，并将继续实施组团发展战略，城乡居民消费结构和消费需求将发生重大变化，要扬长避短，把我区发展成为独具特色的会议中心、休闲中心、北部商贸物流园区。

### **(一) 建设会议中心**

依托滨河和文化优势，大力发展会议经济。以黄河迎宾馆、思念·果岭山水、丰乐农庄、大河庄园为基点，引进和开发一批规模不等、风格各异的集会务接待、生态休闲为一体的会议服务项目，提高服务水平，扩大接会能力，并以会招商，以会促“游”，打造郑州北部黄河之滨

#### **4**

的会务接待中心。

### **(二) 建设休闲中心**

## 1. 发展文化旅游产业

紧抓河南省、郑州市建设文化强省、文化强市和把黄河文化作为发展重点的机遇，利用地处郑州门户的优势，面向黄河南北两个市场、高端消费和大众消费两个群体，用文化包装旅游业，用文化丰富旅游业，用旅游业弘扬文化，实现文化和旅游的有机融合。积极争取上级政策资金支持，整合旅游资源，理顺管理体制，精心策划“一日游”、“两日游”线路，建设游客服务中心，形成游客有多种项目选择的。“旅游超市”。

黄河文化游。以中华民族历史脉络为主线，优先发展黄河文化旅游产业，把我区建成全省黄河文化旅游带的中心地带。建设黄河博物馆，争取中华文化园项目开工建设，全力组织配合好以黄河为背景、体现黄河文化风情的

-15-

实景文艺演出；以黄河风景名胜区为依托，建设“中华炎黄坛”，与新郑黄帝故里呼应，举办祭祖和朝拜母亲河活动；以黄河大堤和滩地为依托，策划包装邙岭余脉——黄河大堤零公里处，国家领导人视察黄河处——1938年扒口处等旅游景点，开发建设黄河老年旅游度假村、南裹头夜黄河、黄河嬉水乐园、黄河湿地观鸟台等，打疤不夜黄河；以省AAA级景点大河广场为依托，充分挖掘黄河文化遗产，开发黄河旅游产品，策划举办各种主题活动，在周边地区规划建设文化馆、图书馆等文化项目，把开元路、天河路建成富有黄河文化特色的景观路，使区政治中心逐步具备区文化中心的功能。

**休闲度假游。**以10万亩黄河滩地为依托，完善现有景点布局，继续支持丰乐农庄、富景生态园等旅游项目建设，形成西至邙岭、

东至“金地人家”，西部与荥阳楚汉战争文化旅游相衔接，东部与中牟雁鸣湖景区相呼应的沿黄休闲旅游长廊和休闲产业隆起带，把我区建成郑州环城游憩带的核心地带。

**历史文化游。**围绕西山遗址、汉代冷铁遗址、纪信墓、古荥阳城墙等发展历史文化旅游产业，重点发展楚汉战争文化旅游项目，在古荥阳城墙周边地区规划建设楚汉战争博物馆。做好文物保护工作，支持古荥镇、花园口镇申报国家历史文化名镇。

**农家体验游。**以西北外环建设为契机，在外环至黄河大堤的区域内，大力发展农家乐、渔家乐、休闲果园项目，开展项目的达标升级活动，全面提升品位和档次，形成规模优势。

**工业商务游。**以三全食品公司为示范引导，发展工业旅游项目；通过发展会议经济，开发商务旅游等新兴旅游产品。

开发民间文化旅游产品。加大黄河澄泥砚、剪纸、烙画、泥塑等民间工艺品和对花鼓、腰鼓等特色文化项目的开发、包装、宣传力度，使之成为全区旅游产业的重要组成部分。

## 2. 发展生态餐饮业

以四季同达、丰乐农庄、思念·果岭山水为示范，大量引进郑州及省内外知名特色餐企业、各地风味小吃，以生态环境为依托，创新经营模式和菜肴特色，统一规划，合理布局；大力发展农家乐、渔家乐特色的大众型餐饮业，充分开发挖掘、整合包装富有

郑州传统地方特色的 民间餐饮食品，筹办“惠济区首届农家美食节”，坚持定

期举办，最终形成“惠济区农家美食街气营造“生态餐饮在惠济”的社会效应，聚集人气，吸引消费，使餐饮业成为地方税收的重要来源之一。

### 3. 发展体育健身业

顺应城市居民回归自然、养生健体的消费趋势，以富景生态游乐世界、丰乐农庄、思念·果岭山水、大学城北区、大河广场、大河庄园、鹤苑村等项目为示范，发展室外生态健身项目。开辟郑州市区直达邙岭的公交线路，让郑州市民不出城区能够爬山健身；完善沿黄各景区的服务设施，让郑州市民能够方便快捷到黄河长堤公园和黄河岸边散步；围绕探险性、挑战性、对抗性，筹划建设越野赛车、彩弹搏击、攀岩、蹦极、跳水、龙舟竞赛等惊险刺激类运动项目，举办高尔夫、网球、垂钓、健身舞蹈等各种赛事，吸引市民观看、参与、体验。依托省体育中心，发展围绕大型赛事、文体活动的各种服务项目，展销各种运动健身产品。营造“体育健身在惠济”的社会效应。

积极开展全民健身运动，举办群众性体育活动，构建多元化群众体育服务体系。认真实施《全民健身计划纲要》，增强人民体质。逐步改善群众体育活动条件，加强体育基础设施建设，拓展社区体育活动场地，满足不同人

群的健身需要。积极进行体育教学改革，开展多种形式的课内课外体育活动，加强体育后备人才的选拔和培养，“十一五”末体育人

口（经常锻炼人口）占全区总人口的 30%。

### （三）建设郑州北部商贸物流园区

依据《郑州现代物流中心“十一五”发展规划纲要》，与郑东新区国际物流园区、中牟物流园区、新郑航空物流园区等错位发展，形成具有我区特色的商贸物流体系。着力发展三个专业物流区域：一是连霍高速上下道口、与北环路之间的“王寨”消费品专业物流市场区，以调味品市场、长兴水产品市场、五洲水产、信基国际物流中心为主形成消费品、厨具市场集群。“十一五”时期，五洲水产投入 25 亿元、郑州信基投入 4.2 亿元，分别建成中部地区最大的调味、水产等消费品物流基地；二是郑花路两侧区域以河南汽车贸易中心、国际车城为主的整车及汽车零配件专业物流市场群；三是以郑州毛庄农产品批发市场为核心的农产品专业物流市场，支持毛庄市场重点进行检测中心、信息中心、配送中心建设，经营好“毛庄”蔬菜和市场品牌。

推动三项商贸物流业发展：一是原 107 国道、107 辅道-19- 道两侧及贾鲁河以北区域，大力发展专业物流市场；二是在区机关周边、大学城适合区域引进知名大型零售商场，填补全区没有大型商业超市空缺，方便城乡居民消费；三是鼓励三全等大型企业发展行业物流，培育大型食品物流集团。

### （四）发展城市居民服务业

利用“毛庄”蔬菜、“正红”鲤鱼、“花园口”大米等品牌

优势和奶牛养殖、苗木花卉种植、名特蔬菜种植等资源优势，依托毛庄农产品交易市场、调味食品城、水产品批发市场等专业市场，发展城市居民生活消费品配送、家庭绿化承包等便民服务业。整合现有名优农副产品资源和市场流通渠道，把便民服务业发展成为新型业态的服务产业。

### **（五） 发展大学城教育服务产业**

抓住大学城初具规模和申报本科院校的机遇，统一规划，合理布局，引导周边村组群众，整合土地、房屋等各类资源，发展房屋租赁、餐饮、商场、书吧、酒店等服务项目。建立与大学城配套的中学、小学、幼儿园、医疗、教育培训等服务机构，满足大学城发展的各种社会化需求。

-20-

## **五、建设社会主义新农村**

“三农”问题关系“十一五”发展大局，要按照中央建设社会主义新农村“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，结合我区城市化进程日益加快的实际情况，切实解决好城乡一体发展、农业结构调整和农民增收问题。

### **（一）发展现代农业**

充分利用黄河滩区、大堤两侧、邙岭地域宽阔和生态环境优良的优势，用服务业的理念提升传统农业，用生态型工业带动传统农业，建设沿黄现代农业隆起带。



## L 优化结构布局

农业发展区域向江山路以西、大河路以北、郑花路以东转移，重点在西部发展蔬菜和林果业，东部发展水产养殖业，沿黄地区发展畜牧业，滩区和邙岭发展高新农业、苗木花卉业、生态观光农业。大力发展名优特、精细'新产品和无公害、绿色食品，继续培植高新农业、无公害蔬菜种植、畜牧水产养殖、苗木花卉等主导产业。

**高新农业。**围绕郑州建设“现代农业示范区”的目标，依托河南农业大学，以丰乐农庄、四季同达生态园、郑州农业高新技术示范区为重点，发展兼备观赏旅游、科

普教育、展览示范、种苗繁育、研发推广等功能的高新技术农业，使我区成为高新农业的亮点、观光旅游的景点、农业科技的示范推广基地以及现代农业的展示平台，并逐步由观赏性、形象型向效益型、引导型转变。

**无公害蔬菜种植业。**提升无公害蔬菜的种植品味，规划园区向外界展示无公害蔬菜的生产流程、适宜种植的传统蔬菜品种，发展蔬菜种植和采摘体验、餐饮等功能，使蔬菜种植的基本生产功能附加上服务业的功能。在基本农田区域，保留我区越冬菜花、爬豆等传统特色品种种植，培植自主创新蔬菜品牌，引进名优特新蔬菜品种。继续发展牧草、芦笋等特色品种种植。

**畜牧水产养殖业。**充分利用省、市大力发展沿黄绿色奶业带的政策支持，发挥中荷奶业示范中心的专业技术带动作用，重点推进奶牛小区建设。鼓励沿黄村民发展奶牛养殖，并进区规模经营。利用牛粪发展沼气，提供清洁能源，形成牧草种植、奶牛养殖、奶产品加工、奶牛小区沼气开发的奶业循环经济圈。利用“正红”品牌，发展黄河鲤鱼良种繁育、饲料加工、观赏、垂钓、餐饮为一体，渔业三次产业有机结合的渔业循环经济圈。

**苗木花卉林果业。**西部强力推进邙岭水土保持生态园

项目建设，增加树种的多样性和丰富性，建成郑州最大的植物园；东部滩区建设全国重要的撒树种苗繁育基地。引导扶持苗木花卉进入市政绿化、单位绿化、家庭绿化的流通体系。总结推广部分群众利用林带进行食用菌栽培、中草药材种植、食用百合种植、家禽散养等做法，积极研究和探索林带经济发展的新路子。继续发展名优果品种植。

## **2. 农产甫标准化生产**

建立健全农业科技创新体系，加速科技成果转化，提高科技对农业发展的贡献率。全面实施农产品市场准入制度，提高无公害农产品生产基地管理水平。按照无公害农产品生产标准，注重农产品生产过程中新技术的运用。加强对无公害蔬菜、畜禽类产品生产过程的监测、指导，杜绝使用违禁类农药，建立畜禽动物、水产品防疫体系，为市民提供安全、健康、营养的放心产品，提升农产品市场竞争力和经济效益。

## **3. 发展都市体验型农业**

发展多种形式的“农家乐”、“渔家乐”、“休闲果园”，增加农民收入。结合农村社区建设，在沿黄条件适宜的村庄进行“生态旅游村”、“都市农业村”建设试点，使富有北方民居特色的农民新居和原生态的农田完美地融

为一体，营造“村在田园、田园在村”的独特风景，采取吸引市民临时、短期、长期租种农田、租住民房灵活多样的经营模式，使市民吃农家饭、住农家屋、种农家地，体验扶犁耕地、播种锄草、推独轮车、收获采摘、纺花织布、晒粮碾米等传统农耕过程，体验农家生活，体验农村乐趣。

## **（二）加快农村设施建设**

进一步强化政府对农村的公共服务，加大农村基础设施建设，明显改善农民生产生活条件和农村整体面貌。

### **1.基础设施建设**

标本兼治、综合治理，挖掘现有水利设施的环保效能和潜力，实现水质源的合理利用和优化配置。探索实施新的水利设施管理办法和体制，把先期治理好的河渠管理使用权进行承包转让，盘活水利设施资源，保证农田有效灌溉。’加快河道治理及除涝排污工程建设，重点搞好贾鲁河、索须河、枯河、东风渠及排涝干沟的防洪排涝治理和河道绿化美化建设。搞好农村居民安全饮水工程，优先解决居民饮水中的高碑、高氟、高盐问题，保证居民用上健康、清洁、卫生、安全的饮用水。完善市政道路，加快农村公路建设，给群众生产生活和出行创造良好的条件。

## 2.公共服务建设

落实对“三农”工作的财政预算，逐步缩小城乡居民在享受公共服务方面的差距。逐步加大对农村公共事业的投入，从人民群众最关心、最迫切的需要入手，使农民群众能够真正享受到更多的改革和发展成果。加大农村教育工作力度，解决贫困家庭子女免费上学问题，实现真正意义上的九年义务教育。加强农村文化阵地和队伍建设，鼓励发展具有惠济特色的民间传统文化实体，加快私营文化产业发展，结合新区建设规划，统筹安排文体活动场所，通过公办和民办文化传播机构，多渠道建立向群众传播科技文化知识的阵地。积极稳妥地推进新型农村合作医疗试点工作，实施农民健康工程，切实解决农民群众看病难、看病贵和因病返贫问题。高起点规划、高标准建设，稳妥推进社区建设，改善农民居住环境，加快“城乡一体化建设”步伐。配合创建国家卫生城市，搞好农村村容村貌综合治理。

### (=)解决好失地农民就业和社会保障问题

引导农民群众解放思想、更新观念，逐步摆脱唯土地生存、唯农业生存的思想束缚，鼓励农民依托省会城市、依靠生态环境资源，进入都市农业、第三产业、第二产业

中自主创业，寻找生存和发展空间，使农民收入结构彻底由农业生产向经商务工转变。树立农民群众各行各业中的自主创业典型，加强培训教育工作，提高农民综合素质。一方面切实做好技能培训、信息咨询服务，成立区、镇、村三级劳动就业服务网络，建立农民求职登记制度，建好供需岗位项目库；一方面加强法律知识培训，使农民群众自觉遵纪守法，维护社会稳定。

积极引进劳动密集型企业，加快项目推进，努力为失地农民创造更多的就业机会。引导农民正确支配手中得到的征地款，通过入股、购买商业房、联合办企业等资本性投入，提高回报率。在征地过程中，每个村都保留一部分土地用于发展村集体经济，为农民社会保障和发展公益事业提供可持续发展的资源。制定优惠政策，鼓励企业等用人单位使用失地农民工。探索建立有利于全区经济发展和社会稳定的农村养老、医疗保险、最低生活保障制度体系，优先保障失地农民中弱势群体的生活问题。积极向上级争取我区农民户籍、就业、社保、医疗等方面更多的优惠政策，打破城乡二元结构分割的管理体制和政策壁垒。

#### **（四）抓好农村基层组织建设**

把加强农村基层组织建设作为农村各项工作的龙头，

规范村级组织的关系尤其是村两委会的关系，强化农村基层组织的战斗堡垒作用；明确村级组织的工作职责，进一步规范和深化农村“三公开”制度，增强农村党组织的感召力和凝聚力。进一步推进农村民主法治建设，制订好村民自治章程，真正体现农民的决策权、管理权、监督权，使农村村务制度化、规范化、程序化，逐步实现农村真正自治、农民真正当家作主。强化对农村基层干部的教育培训，增强他们做好“三农”工作、带领群众共同致富和维护社会稳定的本领。

## 六、城市发展

与郑州的其它城市组团错位发展，按照生态与经济完美融合，外来居民与辖区居民完美融合，城乡一体，经济社会活动和原生态的田园多维一体的理念，以生态经济产业为支撑，建设黄河之滨的最佳人居环境区。

### （一）优化空间布局

#### 1.与郑州其它组团的衔接

**西部片区与郑州高新区。**京广铁路以西的西部片区，把握临近高新区和高新区向北发展带来的机遇，与定位于现代化的生态科技新城的郑州高新区实行对接与合作，从功能定位、产业发展和空间布局等方面补充完善高新区的各项功能，吸引高新区的产业转移和消费取向。

**中部片区与郑州城区。**京广铁路和原 107 国道之间的中部片区，利用紧靠郑州中心城区和与黄河北岸城市相联系的区域优势，与郑州主城实行完善与引导，主动确立完善郑州市城区功能、引导城区向黄河发展，实现郑州滨河**城市目标**。

东部片区与郑东新区。原 107 国道以东的东部片区， 利用南接郑东新区、北滨黄河、生态环境优良的优势，与郑东新区实行差异化互补。与拥有大量金融办公、高档住宅以及大学城等综合功能的城市型物质景观相对应，把东部片区建成郊野型的生态景观。

## 2.功能区布局

**组团多核心布局。**围绕郑州城市发展带状多组双核与南北轴线发展的态势，确立我区组团多核心布局，力戒摊大饼式建设。黄河桥南的迎宾路办事处区域、区行政中心地区作为与郑州联系紧密、功能互补的两个北部组团，优先发展。迎宾路办事处区域重点发展会议经济、生态型工业、商贸物流业、文化教育产业。

**培植壮大其它组团及核心。**一是以邙岭水土保持生态园、黄河风景名胜区、思念·果岭山水为核心的邙岭组

团；二是以丰乐农庄为核心的西滩组团；三是以富景生态园为核心的东滩组团；四是大河路办事处工业园区的生态型工业组团；五是以体育中心为核心的体育服务产业组团；六是“王寨”消费品专业物流市场组团。规划建设其它特色功能区：古荥汉文化旅游区、黄河湿地保护区等。

具体产业布局：

——**中心城区（新城区）。**以江山路以东、郑花路以西、索须河以南、连霍高速以北为范围。一是在区委、区政府所在地周围建设政治文化中心，规划建设文化休闲、商务商住、生态餐饮、金融



保险、信息网络等高品质现代服务业；二是在大学城周边区域，规划建设文化、网络、健身等具有特色的精品街。进一步完善新城区基础设施建设、公共设施建设，完善城市服务功能，把新城区建设成为环境优美、功能齐全、独具特色的生态经济示范区。

——**生态型工业区**。一是大河路办事处区工业园区，以江山路以东、大河路以北、绿城路以南、天河路以西为范围；二是迎宾路办事处区域内的“郑州惠济经济开发区”，以文化路以西、大河路以南、东风渠以东、开元路以北为范围。“两区”重点发展清洁型、无污染、低耗能

-29-  
的食品加工业、先进制造业。将绿源路向西打通连接西四环，开元路向西延伸与郑州高新技术开发区对接，使古荥镇成为我区生态型工业预留地。

——**商贸物流区**。一是连霍高速与北环之间区域的“王寨”物流市场组团；二是郑花路以东、107辅道以南、贾鲁河以北的物流市场集群。将开元路向西打通至西四环，新柳路向西打通至高新技术开发区，使京广铁路以西区域成为我区仓储业、加工业发展预留地。

——**休闲旅游度假区**。一是在黄河滩区及邙岭进行观光休闲农业旅游开发，依托丰乐农庄、大河庄园、富景生态园以及思念·果岭山水等大公司和邙岭水土保持项目，内外结合，渐进发展，逐步形成旅游景观序列完善、旅游服务设施齐全、旅游形象良好的休闲旅游区；二是沿黄河大堤建设以黄河文化旅游为主题的滨河公园；

三是黄河大堤南侧开发农家乐项目；四是在古荥镇建设以战争文化、忠义文化和古代科技文明为主题的历史文化景点。在基础设施上，向北打通天河路、文化路至黄河大堤，完善农家乐项目之间的道路网络，同时协调公交公司开通公交线路。

•**郑州农业高新技术产业示范区**。范围是 27 公里

黄河大堤内侧滩区、外侧 500 米防护林区域。以示范区管 委会为主体，着重实施集生态环境建设、生产经营、科研 示范、休闲旅游、文化教育等多功能为一体的黄河滩区生态建设工程。功能分区和布局为：靠近黄河水面 1 —— 2 公里的嫩滩区域为湿地生态保护及开发区，主要进行湿地 动植物资源和水资源保护，进行湿地类型科学研究和科普 教育；立地条件较好、土地耕作熟化程度较高的区域为高 新农业生产示范区，主要发展牧业、花卉苗木、特色种 植；现有丰乐农庄、富景生态游乐世界、金地人家等以生态旅游为目标的景区景点所占区域，为旅游设施建设区； 黄河大堤两侧及西滩西侧边界为防护林建设区。

——**老城区**。范围是连霍高速以南区域，重点发展商 贸物流、房地产、都市型工业、各类城市服务项目。借鉴 其它区都市村庄改造的成功经验，完成小杜庄、刘寨、张 寨、王寨、兴隆铺、南阳、老鸦陈等都市村庄改造，提高 城市管理水平，做好郑州主城区向我区新城区发展的过渡 和衔接工作。

## （二）最佳人居环境区建设

以生态型工业、商贸物流业、文化休闲旅游业等为产 业支撑，建设最佳人居环境。首先在符合全区总体规划的 -31- 前提下，以农村社区建设为载体，把我区建成十几万农村 居民的最佳安居乐业区。遵循“一村一策、节约土地、适 度超前、相对集中、以人为本、便于操作”的原则，中心 城区（江山路以东、107 国道以西、大河

路以南包括连霍 高速以南的区域），按照和比照郑州市城中村改造的政策 要求，以多层或小高层建筑为主进行社区规划建设；中心 城区以外的村，以低层建筑为主，注重体现地方优势和特 色，沿黄、邙岭一带依托黄河景观、山体地形，建设“农 家乐”、“休 闲山庄”等特色建筑。社区规划建设必须从实 际出发，尊重农民 的意愿和充分考虑农民的承受能力，既 要坚持节约和集约使用土 地的基本原则，又要有利于群众 的生产生活，充分利用现有建设 用地和周边可利用土地。 坚持高起点、高标准规划，一次规划、 分期实施，统筹规 划、分类实施。整个社区建设要以各村委会为 主体负责规 划、建设、拆迁，由区社区建设指挥部严格把关，镇、 办 指导参与，各有关单位配合。社区建设前要注意完善分房 方案和旧村拆迁方案，确保建新拆旧，保持土地占补平 衡。

顺应城市居民在城郊二次置业，购置“第二家园”的 消费取向，以思念·果岭山水“旅游地产”、景观地产为示

范，吸引知名房地产企业入驻，开发不同层次、不同风格的滨水、依山、环林、花绕等生态、旅游、休闲、度假特色的房地产楼盘，使我区成为郑州市富裕阶层和各界成功人士寻觅“第二家园”的首选之地；推进休闲度假、会议接待、商务餐饮等服务设施建设，建成不同消费群体短时居留的最佳选择地；精心打造田园城市风光，建成郑州市民留连忘返的最佳流动游憩地；以四季同达、丰乐农庄、富景生态园等为示范引导，建成生态经济项目投资者首选创业置业地。改善常驻居民结构，提高人居品味，吸引高端消费。

### **(=) 国家级生态示范区建设**

力争 2007 年国家级生态示范区建设通过国家环保总局考核验收。完成“单位 GDP 水耗、化肥施用强度、农药施用强度、农用薄膜回收率、受保护基本农田面积、水环境质量、城镇人均公共绿地面积”7 项未达标考核指标任务。“十一五”末，全区森林覆盖率达到 32%，人均公共绿地面积达到 12 平方米以上。以河渠治理和新城生态建设为支点，使河道水清、通畅，与过境黄河相映形成优美河网，建设全区生态体系框架。按市区河道治理标准进行贾鲁河综合治理，将其改造成景观河，在兼顾防洪的

前提下，建设滨河公园。索须河、枯河两岸高标准绿化、美化，对东风渠疏通硬化治理，使“两河一渠”真正成为一大景观。沿黄河大堤建设滨河公园和防护林带，突出黄河文化特色。根据流量和流向，对辖区其它沟渠进行综合规划治理，在有效承担排涝任务的前提下，有针对性地进行合并、埋管治理，同时注意进行绿化美化工作。新城区



生态建设要提前规划预留好绿地、公园、小游园建设用 地，高标准规划设计好社区建设的生态绿化体系。加强黄河湿地保护，申报国家级湿地保护区。“十一五”末“生态示范区”建设走上健康轨道。

#### **（四）基础设施建设**

**道路交通建设。**紧密结合省市道路交通规划，力争

“十一五”期间基本完成我区城市道路、乡村公路的升级改造和更新换代，畅通出口，完善路网，增强道路辐射、通行能力。东西方向建设西北绕城公路、连霍高速扩宽改建及下道口，迎宾东路延伸至马头岗机场、开元西路延伸至古须路、新柳路向西延伸至高新技术开发区。南北方向文化北路、天河北路延伸至黄河大堤、天河南路延伸至北环、高新区内的长椿路延伸至师家河村。基本形成以郑花公路、文化路、天河路、江山路、长椿路、古须路等交通

要道为南北贯穿，以西北绕城公路、迎宾路、开元路、英才街、连霍高速、新柳路为东西贯穿，以连霍高速下道口为中心，以天河路、开元路为十字骨架的“六纵六横一中心”交通大框架。

**市政公用基础设施建设。**配套完善城区综合服务功能，重点解决好供水、交通和能源保障等与群众利益关系密切的问题，按照统筹规划、适度超前的要求，搞好供水、排水、供气、供电、通讯等五大市政管线走廊建设。排水设施建设以将“三河（贾鲁河、索须河、枯河）一渠（东风渠）八条沟（金洼干沟、石苏干沟、张牛支沟、索须南二支、索须南三支、大庙支沟、申石支沟、老鸦陈北干沟）”的河道治理及除污排涝从“农”字功能向“城”字转型为重点，奠定未来城区沿河渠景观走廊的生态基础。培育城区内公交客运市场，协调完善公交线路布局，为居民营造良好的出行环境。加大政府引导性投入，拓宽资金来源渠道，吸引多元投资主体参与公共服务设施建设，提高城市教育、文化、医疗、体育等公共服务水平。2010年，区域内市政公用设施服务水平接近成熟市区标准，为提高城区综合竞争力打下坚实的基础。

## **（五）城市景观建设**

城区绿化景观以建公共绿地、居住区绿地、防护绿地 为主，形成点、线、面相融合，垂直绿化和平面绿化相结合的绿化体系。重点建设城区主干道绿化景观和中心公园，因地制宜建造小游园及街头绿地，营造风景林、生态林，呈现绿地星罗棋布、城区建筑和城区生态林相互交融的花园城区。城区文化景观挖掘整理黄河农耕、楚汉战争、西汉冶铁等历史人文资源，梳理和培育城区文脉。在省体育中心、大学城等现有文化体育设施的基础上，逐步规划吸引建设一批功能齐全的文化体育设施，配套完善群众性文化体育设施，营造健康、文明、向上的文化氛围，通过雕塑、艺术墙、园林工艺品等表现形式，充分塑造城区文化品牌，丰富城区文化内涵。

## （六）城市规划管理

根据城市的功能定位和规模，坚持先规划、后建设、建管并重的原则，确立城市规划的龙头地位，保证规划的科学性、严肃性、整体性。城区发展中树立精品意识、审美意识、生态意识、前瞻意识，确立以人为本、环境优先、特色城区、文化城区等城区规划发展理念。

以郑州“四城联创”和城市管理年活动为载体，加强城市精细化管理，提升城市品位和管理水平。以迎宾路精品示范工程和南阳路、文化北路为重点，加强街道景观、户外广告、市容环境卫生综合整治，打造靓点。加强园林绿化，升级改



造公园、游园，做好青少年公园、惠雅公园、小游园和城市道路绿化的精细化管理，充实植物，增加绿量。加强市政环卫基础设施建设管理，做到道路清扫保洁率达到 100%，机械化清扫率达到 30%，城市垃圾无害化处理率达到 87%。

## 七、建设和谐惠济

按照科学发展观的要求，更加注重人的全面发展，更加注重经济社会协调发展，更加注重社会公平，更加注重民主法制建设，切实解决·好涉及人民群众切身利益的问题，扎扎实实建立和谐社会。

### (一)发展各项社会事业

#### 1. 教育事业

把教育放在优先发展的战略地位，进一步深化教育改革，加大教育投入，推进现代化学校建设、教师队伍建设、素质教育建设，全面提高教育质量，解决“上学难”的问题。按照“建网、建队、建车”协调发展的原则，加强教育信息化建设。优化配置教育资源，小学撤并至 17——20 所，初中撤并至 4 所，在大学城附近新建一所普通高中，高中阶段教育普及率率达到 90%以上，初中、小学、幼儿入学率达到 100%，残疾儿童入学率保持 100%。规范幼儿教育，“十一五”期间建成 1—2 所区直幼儿园，各镇办建成一所直属幼儿园。加强成人教育和职业教育，建成郑州科技职业中专教育培训基地。培养 100 名骨干教师、学科带头人。

把惠济一中、郑州市第 79 中打造 为全市初级中学知名学校。

## 2. 卫生事业

深化医疗卫生体制改革，完善医疗卫生服务体系，逐 步建立以公有制为主导，多种所有制形式共同发展的医疗 卫生服务网络。加强疾病预防控制体系、突发公共卫生事 件医疗救治体系建设，建立政府领导，多部门配合，全社 会参与的性病、艾滋病等重大 传染性疾病预防体系。建立 健全卫生医疗综合执法监督体系，加 强健康相关产品和公 共场所的卫生监督管理。重视妇幼保健工作，加 大全民健 康知识普及力度，建设区妇幼保健所和区疾病预防控 制中心。逐步建立以“新型农村合作医疗”和城市“医疗救助” 为主体的医疗保障体系，培养和引进高素质的医疗卫 生人才，建 立和谐医患关系，为居民提供多种形式的社 区、农村医疗卫生服 务，解决“就医难”问题。到 2010 -38-

年，万人拥有卫生技术人员 60 人、执业医师 25 人、执业护士 25 人、病床 65 张，新型农村合作医疗覆盖率达到 100%；全区儿童“五苗”接种率达到 95%以上，新生儿乙肝疫苗首针接种率达到 100%，食品卫生检测合格率达到 90%以上；每个新建小区有一个标准社区卫生服务站，每个镇（办）有一个标准化的镇卫生院（社区卫生服务指导中心），把区人民医院建设成为我区功能齐全、服务优良的综合性医院。

### **3. 就业和社会保障**

坚持“政府引导、市场调节”的原则，广开就业渠道，统筹城乡劳动就业，解决“就业难”问题。鼓励农民自主开发“农家乐”、“渔家乐”、社区服务、生态餐饮、都市观光农业、近郊休闲娱乐等个体、民营经济就业岗位。深化社会保障制度改革，建立完备的养老、医疗保险、最低生活保障体系，重点做好失地农民的社会保障工作。调整财政支出结构，加大财政对社会保障支持力度。依法扩大社会养老、失业、医疗等社会保险覆盖范围，逐步增强保障功能，确保社会保险基金安全运营。城镇登记失业率控制在 3.5% 以内，城镇参加基本养老保险、失业保险和医疗保险人数均达到 8000 人，5 年累计转移农村劳动力 15000 人，累计新增就业人员 1 万人。

#### **4. 人口与计划生育**

稳定低生育水平，控制人口数量，提高人口素质。以优化人口结构为核心，全面落实计划生育优惠政策，提高依法行政水平，完善有利于计划生育工作的社会保障机制。加强出生人口性别比治理，加强流动人口服务管理，加强计划生育干部队伍建设，加快区人口与计划生育数据中心建设。保持“省计划生育一类县（市、区）”称号，达到“省计划生育优质服务县（市、区）”，争创“国家计划生育优质服务县（市、区）”。“十一五”期间，人口出生率控制在10%以内。

#### **5. 民政与社会福利事业**

充分利用国家政策，加强基层民主政权建设，全面落实村务、政务、财务公开。加快老龄事业、残疾人事业发展，加大残疾人公益性设施建设投入。鼓励和支持老年公寓等社会福利机构建设。切实做好城乡低保、救灾救济、双拥优抚工作。城乡最低生活保障覆盖率达到100%。加强殡葬改革法律法规宣传，依法行政，提倡科学、文明、法治、道德的生活观、价值观，倡导厚养薄葬，勤俭节约，统一实行火化和骨灰堂安葬，消除殡葬陋习。

#### **6. 社会稳定**

高度重视和解决群众最关心的热点难点问题，坚决纠正各种损害群众利益行为。加强普法教育，引导群众正确处理各种关系，增强主人翁意识和社会责任感。正确处理新形势下人民内部矛盾，

畅通诉求渠道，完善信访工作机制，综合运用政策、法律、经济、行政等手段和教育、协商、调解等方法，依法及时合理地处理群众反映的问题。坚持稳定压倒一切的方针，落实维护社会稳定的工作责任制。建立社会预警体系，提高处理突发事件的能力。有效发挥司法机关惩治犯罪、化解矛盾和维护稳定的职能作用。做好社会治安综合治理工作，建立健全社会治安防范网络，严厉打击各种危害社会的刑事和经济犯罪活动，坚决清除黄赌毒等社会丑恶现象，维护社会治安稳定。

## **7. 安全生产**

坚持安全第一、预防为主、综合治理的方针。健全“三级机构，四级网络”，全面落实安全生产责任制，促进企业安全质量标准化建设。加强各行业安全教育培训。完善安全生产信息联控网络，加强对危险品、交通、建筑等重点行业和领域的监管，建立应急救援体系，保障人民群众生命财产安全。加强对质量工作的领导，增强全民的质量意识和法制观念，做好食品药品放心工程和食品安全信用体系建设。加强监察力度，确保特种设备的安全使用。

## **8. 档案事业和地方史志工作**

加快档案信息化、爱国主义教育基地、档案法制建设，把档案馆建成政务信息公开场所。发挥区档案馆功能优势，拓宽服务领域，加快对全区档案的接收进馆工作，开展档案寄存业务，丰富馆藏门类，促进档案工作规范化。编修第二届邛山区志，做好读志

用志工作。

## **9. 妇女工作**

保护妇女和儿童合法权益，深入开展“关爱女孩”行动。争取全国妇女培训中心基地在我区挂牌。加强妇女健康教育培训、维权教育培训。大力实施“巾帼科技星火工程”，提高广大农村妇女的科技素质和依靠科技增收致富的能力。“十一五”期间累计培训人数达5万人次。

### **（二）社会主义民主政治、精神文明建设、法制与党风廉政建设**

#### **L 加强社会主义民主政治建设**

坚持和完善人民代表大会制度和中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。密切区人大代表、政协委员同广

大群众的联系，充分发挥人大的法律监督作用和人民政治 协商、民主监督和参政议政的职能作用，推行决策民主 化、科学化。实行政务公开，进一步扩大基层民主。发挥 工会、共青团、妇联等群众性组织的桥梁和纽带作用。做 好民族和宗教工作。

## **2. 加强社会主义精神文明建设**

坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党 员，教育群众，加强党的基本路线、基本纲领教育，坚持 正确的舆论导向，大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神 和以改革创新为核心的时代精神，学习新时期模范人物， 倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业 奉献”的基本道德规范，重视青少年的思想政治和道德品 质教育；反对封建迷信，消除社会丑恶现象。巩固精神文 明建设成果，为全区经济和社会发展提供思想保证和精神 动力。

## **3. 加强社会主义法制建设**

坚持依法治区，推进法制化建设。强力推进依法行 政，贯彻落实执法责任制，不断提高依法行政能力和执法 水平，建设法制政府、诚信政府。以保证司法公正为目 标，积极推进司法体制和工作机制改革。大力开展司法援 助，充分尊重和保障人权。继续深入开展普法教育，全面 提高公民法律素质。

## 4. 加强党风廉政建设

以《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》为统揽，坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的原则，构建反腐倡廉宣教“大格局”，制定和完善各项规章制度，纠正损害群众切身利益的不正之风，加强对权力运行机制的制约和监督，搞好源头治腐工作，全面推进党风廉政建设和反腐败工作。

## 八、发展措施

### （一）招商引资

#### 1. 加强专业招商队伍建设

选拔引进一批熟悉国家产业政策，熟悉土地政策、招商引资政策、城市规划和全区总体发展规划、具备公关社交能力的专业招商人员。开辟以商招商、代理招商、网络招商、聘请招商顾问、到特定地区招商、文化搭台招商、利用惠济区在外成功人士招商等多种招商途径。

#### 2. 完善招商引资评审体系

确立引驻项目程序和标准，严格进行地方税收、环保、投资强度、科技含量、与地方经济关联程度等论证，

确保引进企业质量。



### **3. 完善全社会固定资产投资项目库**

对在建、拟建、策划项目实行入库管理，定期进行投资结构、投资效益分析，为经济结构调整服务。把土地利用规划、城区建设规划、项目库紧密结合起来，实现全区招商引资资源共享。根据建设生态经济强区的战略目标，把策划、设计、包装项目作为招商引资的重要工作，既“引凤筑巢”又“筑巢引凤”，把握招商引资的主动性、目的性、方向性，把发展思路、发展规划、产业布局都落实到具体的项目上，用项目体现思路，用项目支撑发展，用项目增强实力。

### **4. 坚持楼宇招商**

制定切实可行的楼宇经济发展规划，吸引投资者建设写字楼、商务楼，完善配套服务设施，引进公司入驻。以生态环境为依托，根据行业分类，楼宇招商向专业楼宇、特色楼宇方向发展。建立完善楼宇招商激励机制，调动全区干部群众的积极性，使楼宇经济成为全区地方税收的重要来源之一。

#### **（二）创造经济发展的人文环境**

把亲商、安商、富商当作经济工作常抓不懈，优化经

济发展环境，打造最佳投资环境区，为经济发展提供良好人文环境保证。切实解决企业反映强烈的问题，建立长效服务机制，使企业“进得来、留得住、能发展、带一片”，形成招商引资工作的良性运转机制。加强行政执法监察，严格禁止对企业乱收费、乱罚款和进行各种摊派，切实减轻企业负担，对吃拿卡要等破坏投资环境、阻碍经济发展的行为，坚决从严处理。整顿和规范市场秩序，严厉打击欺诈、制假售假、不正当竞争等破坏市场秩序行为。建立健全企业、政府信用监管机制，加大信用监督和失信惩戒力度。

### （三） 坚持发展非公有制经济

非公有制经济是我区经济发展的主导力量，是可持续发展的动力保证。继续执行各项优惠政策，通过四大班子领导联系企业、挂牌保护、执法过错追究、行风评议等方式，为非公有制经济创造良好的发展空间。依法保护非公有制企业的合法权益，加强信用体系建设，改善企业融资、担保环境。规范对非公有制企业的管理，积极引导非公有制企业依法经营、健康发展。鼓励非公有制企业投资基础设施、公用事业领域。

### （四） 经济工作管理机制

建立科学完善的经济工作管理机制，促进思想解放、观念更新，引导经济结构调整和经济增长方式转变，为经济发展提供组

织保证。突出经济工作考核，加大物质奖励力度，使经济发展贡献与物质荣誉奖励相符合。经济工作考核逐步向经济发展质量方向引导，兼顾总量、速度、进度指标，主要经济指标逐渐分鲜成若干质量指标同步考核。完善村一级和企业对经济发展贡献的奖励机制，对税收贡献大、引驻项目多、发展环境好的村进行物质、精神奖励。经济目标考核与干部的责、权、利相统一，与干部使用紧密挂钩，调动广大干部干事创业的积极性。

## （五）科教兴区

1. 围绕科技创新目标，提高科技对经济社会发展的贡献率。建立多元化的科技投入体系，扶植和培育具有自主知识产权的高新技术企业；以科技示范、财政扶持、优质服务、奖励创新等措施，鼓励各行业、企业加大技术创新能力建设；大力普及科学知识，推广科学技术，弘扬科学精神，创建全国科普示范基地；鼓励企业实施品牌发展战略，发挥政府对科技创新的调控和导向作用，让高新技术成为全区经济和社会发展的“动力源”。

2. 努力创造人才发展的良好环境，吸引各类优秀人才来惠济区创业、就业、居住。建立健全合理的人才使用机制，营造尊重知识、尊重人才的社会氛围，完善人才市场体系，建立人才信息库，做好人才储备。建立本土人才培养工程，加强干部经济管

理知识、行政管理知识培训。加 快学习型社会建设，提高全民教育素质，培育全区国民经 济和社会发展的“智慧源”。

## **（六）体制改革**

### **1.财政体制**

转变政府职能，优化支出结构，初步建立公共财政的 基本框架。深化部门预算，建立财政绩效评价体系，提高 财政资金的使用效益；全面实行国库集中收付制度，实行 财、税、银三家联网，提高国库集中支付的现代化水平； 积极完善政府采购制度，进一步增加政府采购工作的透明 度，不断提高政府采购的效率；加强预算外资金管理，落 实“收支两条线”规定，加大资金违规违纪问题的查处力 度；推行“乡财县管”，规范镇办财政收支行为；创新财 政监督模式，积极探索预算、执行、监督三位一体的监督 模式制衡机制，强化财政资金使用的事前、事中、事后监 管。

### **2.投资体制**

全面落实国家省市有关投资体制改革的规定，严格政 府投资监管制度，明确政府投资范围，规范政府投资行 为；完善政府投资项目决策机制，建立政府投资项目公示 制度，完善政府投资公 开招标投标制度，建立政府投资责任 追究制度。企业自筹资金投资项目实行备案制、核准制， 不再行政审批。政府逐步退出生产性、

经营性、大型基础设施和能由社会完成的投资领域，投资主体在政府引导下向多元化、社会化、民间化方向发展。

### **3. 盘活土地资源**

根据国家土地管理有关法律法规，认真搞好土地利用规划修编，以小城镇建设为依托，积极争取建设用地指标，最大限度地满足企业发展和城市发展用地。加大土地管理执法力度，严肃查处土地违法案件。处理好土地长远效益与短期效益的关系，发挥其最大效益，为经济社会发展提供长期支撑。对现有基本农田、建设用地、闲置土地、滩涂荒地，探索建立有利于经济发展、有利于社会稳定、有利于增加农民收入的土地管理机制，科学合理有效储备土地，进一步规范、完善集体所有建设用地使用权流转程序，使全区规范农民集体所有建设用地使用权流转管理办法落到实处；逐步明晰集体土地产权，加强集体土地

所有权的管理；结合经济社会发展情况，适时制定惠济区农用地流转办法，鼓励农民以土地租赁、入股等形式参与生态经济项目建设。搞好用地服务，保障重点项目用地，确保经济发展。

#### 4. 行政管理体制

全面落实国家有关行政管理体制改革规定，加快政府职能转变，加强政府的社会管理和公共服务职能，充分发挥市场的资源配置作用，为经济社会发展创造良好的政策制度环境。建设诚信政府，依法行政，推行电子政务，提高行政效率，降低行政成本。形成“行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效”的行政管理机制。

### 九、规划实施保障机制

本规划纲要在全区国民经济和社会发展规划中，经区人民代表大会审议通过后，在全区国民经济和社会发展中具有纲领性地位，必须保证本规划的权威性和严肃性。

本规划提出的工业、服务业、农业等产业发展的方向和重点，是为了给市场主体以正确导向，主要依靠市场配置资源、激发市场主体来实现。各级政府及其部门要强化监管，创造竞争有序的市场环境。本规划确定的指导思想、发展目标、发展措施以及城市发展方向、发展重点，

体现了区委、区政府的战略意图，政府要通过完善市场机制和政策导向机制来实现。本规划确定的教育、卫生、社会保障、公共安全等公共服务领域的目标任务，是政府的郑重承诺，主要通过公共资源的优化配置来完成。

区发展改革和统计局与有关部门要加强对本规划实施情况的跟踪分析，重大问题及时向区委、区政府报告，自觉接受市人大常委会对本规划实施情况的监督检查。

在本规划实施的中期阶段，区政府要组织进行中期评估，评估报告要提交市人大常委会审议，需要修订的，由区政府提出调整修订议案，提请市人大常委会批准。

在本规划实施的终期阶段，区政府要组织进行期末评估，为制定下一个规划提供借鉴。