

# 惠济区 2022 年国民经济和社会发展规划

## 一、2021 年国民经济和社会发展规划执行情况

2021 年，面对极其复杂严峻的国际国内形势和艰巨繁重的改革发展任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全区深入贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，落实中央、省、市各项决策部署，在区委、区政府的正确领导下，在区人大的大力支持和监督下，面对灾情疫情的严重冲击，不畏艰难、勇往直前、团结奋战，紧抓黄河流域生态保护和高质量发展核心示范区起步区建设，统筹经济社会发展、防汛抢险救灾、疫情防控、灾后重建等各项工作，克服了前所未有的困难，战胜了难以想象的风险，经受住了从未有过的考验，夺取了救灾、抗疫斗争的重大阶段性胜利，经济持续恢复向好，社会大局保持稳定。初步核算，全年地区生产总值完成 306.8 亿元，增长 3.1%，居五区第 2，三次产业比优化为：1.9:35.7:62.4；固定资产投资完成 290.3 亿元，增长 3.1%，居五区第 1；规模以上工业增加值完成 32.8 亿元，增长 6.8%；社会消费品零售总额完成 230.3 亿元，增长 4.8%；一般公共预算收入完成 29.2 亿元，其中税收完成 26.3 亿元，税收质量 90%。

这些成绩的取得，是以习近平总书记为核心的党中央正确指引的结果，是省委、省政府和市委、市政府正确领导的结果，是历届区委、区政府开拓进取、接续奋斗的结果，是区人大认真指导、加强监督的结果，是区政协积极参政、建言

献策的结果，是各级各部门通力协作、狠抓落实的结果，是全區上下砥礪前行、奮力拼搏的结果。同时，我们也清醒地看到，我區由于经济结构性、周期性等问题叠加，经济持续回升的基础还不稳固，共性问题 and 个性问题交织，经济体量小、产业结构相对单一、过度依赖房地产、公共设施不足、抗风险能力差等问题仍然存在。受灾情疫情冲击等因素影响，市场主体活跃度相对较低，创新基础薄弱、氛围不浓，这些问题将在下一步工作中着力解决。

## **二、2022年经济社会发展的总体要求和主要预期目标**

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九届六中全会和中央经济工作会议精神，深入贯彻落实习近平总书记关于河南及郑州的重要讲话指示精神，落实省委十一届二次全会暨省委经济工作会议、市委十二届二次全会暨市委经济工作会议部署，坚持稳字当头、稳中求进、以进促稳，以实施黄河国家战略为带动，以“整体工作争先进成高原，重点工作创一流起高峰”为总要求，围绕市委深入推进“三标”活动和“十大战略”行动部署，聚焦“生态优、文化兴、创新强”，明目标、强服务、兑奖惩，坚决打好经济发展“阵地战”、文旅融合“突破战”、城区品质“升级战”、民生改善“主体战”、社会治理“持久战”，全力建设“创新活力之城、大美幸福惠济”，为郑州国家中心城市现代化建设作出新的更大贡献，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

**2022年经济社会发展主要预期目标是：**生产总值增长7.5%，固定资产投资增长10%，规模以上工业增加值增长10%，

社会消费品零售总额增长 9%，地方财政一般公共预算收入增长 4%，城乡居民收入增长和经济增长基本同步，节能减排、环境保护等指标完成国家、省、市下达的任务。

### 三、2022 年国民经济和社会发展主要任务和措施

今年以来，全区上下积极应对“需求收缩、供给冲击、预期转弱”三重冲击压力，预计上半年，全区地区生产总值增长 3.5%，固定资产投资增长 6%，规模以上工业增加值增长 5%，一般公共预算收入达到 15.34 亿元，全区经济社会发展形势企稳向好。

做好 2022 年经济工作，按照区委四届三次全会暨区委经济工作会议部署，全面开展“三标”活动，以“五场战役”为突破，深入推进“十大战略”行动，确保“发展上得去、社会稳得住、城区管得好”，统筹推进以下七个方面重点工作。

（一）坚持“稳”字当头，推动经济实现量的合理增长和质的稳步提升

继续实施扩大内需战略，按照土地征收成片开发方案，规范土地征收行为，促进经济社会可持续发展，持续扩投资、促消费、强外贸，统筹发展与安全，走好高质量发展道路，不断提升国民经济体系整体效能。

**稳预期提信心。**落实国家、省、市减税降费、灾后重建、提振消费等各项惠企利民政策，落实国务院 6 个方面 33 项、省级 9 个方面 44 项、市级 8 个方面 45 项一揽子稳经济促增长政策措施，深入实施我区 7 个方面 33 项稳经济促增长

举措。持续推进“万人助万企”活动，加大对实体经济支持力度，鼓励企业科技创新，落实创业担保贷款贴息政策、就业补贴政策、税收支持措施等。出台汽车促消费活动方案，进一步带动消费升级、扩量。围绕百货、餐饮、家电、家居、电商等重点领域，推出一系列惠企利民措施，积极推进旅游景区、景点免门票活动，提振文旅餐饮服务消费，推广“电子商务平台+生活服务集成”社区商业模式，支持鼓励万达、宜家等大型商场数字化改造，运用直播、短视频等数字化手段拓展线上业务，打造一批智慧市场、智慧商店，形成助企稳企常态机制，不断提振市场主体发展信心。

**抓项目强投资。**牢固树立“项目为王”工作导向，2022年安排省市区重点项目149个，总投资1559亿元，年度计划投资300亿元。常态化抓好“三个一批”活动，对省级重点项目、高质量发展项目开通审批“绿色通道”。深入实施高质量项目招商125计划，引导行业头部企业入驻我区。

**防风险保稳定。**按照稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹的方针，抓好风险处置工作。加强金融法治建设，平稳房地产信贷投放，不断完善金融风险处置机制。健全政府债务风险监测预警机制，坚决遏制新增政府隐性债务。持续加强房地产市场监管，全力推进问题楼盘专项攻坚化解。扎实履行食品、药品安全监管职责，守牢食品、药品安全底线，坚决防范重特大生产安全事故发生，严厉打击各种违法犯罪活动，全力维护社会大局和谐稳定。

**（二）站位“国家队”，推动各项重大战略落地落实**

**聚焦黄河国家战略，加快核心示范区起步区建设。**积极融入沿黄科技创新带、黄河生态文旅带，充分发挥起步区先行先试和示范引领作用，扛稳显形象、立功能、提品质的重要使命，坚持世界眼光、国际标准、中原特色、高点定位，推进大运河国家文化公园建设，配合市级完成花博会总体设计并启动建设。加快黄河滩区生态环境监测项目建设，建立全方位监控体系，持续巩固“四乱”整治成果。大运河文化片区以举办2025年第十一届中国花卉博览会为契机，加快片区各类专项规划编制与审批工作，合理规划片区产业布局。

**打造“碳达峰、碳中和”发展标杆。**以“碳达峰、碳中和”为牵引，深入推进“实施绿色低碳转型战略”行动，坚定走生态优先、绿色发展之路。结合全区自然资源情况、环境容量、开发程度、设施建设等条件，大力推行碳基础科学研究、碳交易等工作，在推动“双碳”产业结构升级、碳技术应用、碳信息化监测、碳交易、引进“双碳”企业等方面进行先期试点，抢占先机，使“双碳”生态在惠济抽枝吐绿，努力打造成为全省的发展标杆。

**落实大运河文化保护传承利用暨大运河国家文化公园建设实施方案。**打造大运河惠济段这一展示郑州北部文明、彰显文化自信的亮丽名片，发挥惠济在大运河文化保护传承利用中的重要作用，加快片区各专项规划编制，优化“做地”模式，推动汴河遗址公园等重大项目建设。

**深入实施乡村振兴战略。**围绕黄河流域生态保护和高质量

发展，全力推进《惠济区乡村振兴战略十四五规划》《惠济区乡村振兴专项策划》落地，健全城乡融合发展体制机制和政策体系，高度协调衔接周边区域建设，全面释放黄河流域城镇乡村稀缺价值，带动城乡融合，积极完善教育、医疗、文体、养老公共服务配套，促进城乡公共资源均衡配置。坚持水林田湖路村综合整治，优化农村人居环境，统筹推进美丽村庄、美丽田园、美丽公路和美丽产业布局建设。发挥财政资金扶持与撬动作用，引导社会资本积极参与，加快孙庄、保和寨、前刘、牛庄4个精品村建设，A级以上乡村旅游景区实现厕所全覆盖，积极探索“科技型、服务型、示范型、生态型”农业发展模式，打造沿黄生态高效现代农业发展高地。

### （三）统筹推进灾后恢复重建，进一步提升城市韧性和品质

按照“两年基本完成，三年巩固提升”总体时间要求，加快项目建设，完成河道堤防等水毁工程应急修复；完成古荥镇黄河桥村地质灾害受灾群众搬迁安置区建设；8月底前，修复林区生产、生活道路、防火通道及健康步道和受损水电路线，恢复正常保护管理能力；年底前，完成金洼干沟西支（天元路生态廊道）建设，修复相关服务驿站、标识标牌等配套设施，流域综合治理重点项目全部开工，完成21条配网线路建设，协助完成马头岗污水处理厂厂外再生水管线建设，增设农业生产配套设施及休闲农业与乡村旅游服务相关设施设备，实现“城市韧性”“城市品质”的全面提升。

### （四）着力推动创新高地人才高地建设，进一步提升发展动力和活力

坚持把创新摆在发展的逻辑起点、现代化建设的核心位置，做强创新平台，壮大创新主体，集聚创新人才，优化创新生态，深化产学研结合，加快建设创新高地和人才高地。

**打造高端创新平台体系。**加大创新主体培育，全年力争新增 10 家高新技术企业、20 家科技型企业。重点谋划引进中科院、双一流院校等来我区组建新型研发机构，支持举办各类创新学术论坛、会议，鼓励企业、高校、科研机构建设研发平台，力争搭建 2 家市级以上创新引领型平台，探索建立重大创新需求与财政投入保障衔接机制；加速建设花园口新兴产业园、小微企业园；做好 5G 基站规划建设，联动各有关单位加快 5G 应用场景建设，形成深度融合示范项目，引导企业参评国家级示范项目和省级智能工厂（智能车间）试点（示范），推动三全食品有限公司工业互联网平台建设，继续增加辖区“两化融合”贯标企业数量。

**抓好创新团队“引、用、留”。**持续开展“惠济十佳英才”评选，扎实做好人才“引、用、留”，设立最高 1000 万元的人才创业资助资金，大力实施“二十项计划”，防止引才盲目攀比，杜绝引才“高大上”，确保“人才强省战略”在惠济落地落实。力争全年引进 80 名具有博士学位青年创新人才，培养不少于 1500 名数字人才，吸引 1 万名青年人才留惠创业就业。

**（五）着力推动产业链建设，进一步提升现代产业体系综合质效和核心竞争力**

坚持“生态优先、绿色发展，创新驱动、彰显特色”，

破除产业链瓶颈制约，以技术创新为基础、以应用示范为手段，推进科技赋能增效，提升产业基础高级化、产业链现代化水平，为经济增长打造新引擎。

**培育三大主导产业。**一是支持新一代信息技术发展。发展数字核心产业，支持新型数字基础设施建设，培育壮大5G通讯服务产业。推进数据信息采集处理、软硬件研发生产、系统集成应用服务建设。加快空间信息技术服务与重点产业深度融合，推进大数据产业发展。培育引进人工智能类脑信息处理、类脑智能计算等高端软件产业发展。二是支持双碳科技发展。重点支持固碳、降碳材料研究和技术开发，推进节能环保材料推广应用，促进节能环保产业与先进材料产业协同发展。重点加快碳捕集技术和高性能材料研究和开发，支持生产示范应用平台建设，推进材料与产品同步设计、系统验证。搭建能源数字信息技术共享与数据资源交易平台，增强双碳科技产业服务能力。三是支持智能制造发展。重点培育智能装备、智能终端、生物制药产业发展，打造智能终端产品产业链。前瞻布局一批核心产品零部件、人工智能芯片、光伏组件、智能医疗设备制造及教育装备等新兴业态。推动发展5G泛低空网络 and 智能无人机相关产业链。

**推动传统产业提质升级。**一是推动文化创意旅游业提质升级。积极引进一批文旅龙头企业、产业服务平台和要素市场平台，加快文化资源数字化转化和文旅融合升级。推进文博资源整合与协同创新，保护振兴非物质文化遗产，促进文旅文创融合发展。积极探索“科技型、服务型、示范型、生



态型”农业发展模式，打造沿黄生态高效现代农业发展高地。二是推动现代商务商贸服务业提质升级。强化数字化转型、赋能，建设具有黄河文化主题的现代高端商务商贸新业态。重点发展星级酒店、购物公园、特色餐饮等业态，积极引进知名品牌连锁，发展体验式消费、远程服务、在线服务等新兴服务模式，推动现代商务商贸业向价值链高端延伸。积极引进国内知名电商企业，开展“线上推广+线下引流”等新模式，完善电子商务产业链。支持新型金融业态和金融要素市场发展，持续提升金融服务实体经济能力。三是推动现代食品业提质升级。重点支持速冻食品产业全链条协同发展，引进培育一批科研机构、科技孵化器，着力构建速冻食品国家级研发中心。加大现代食品建设力度，培育功能性绿色健康食品，创建国家级和省级食品研发中心。深入实施“5G+工业互联网”和“上云用数赋智”行动，推动食品研发、生产、冷链物流和质量安全追溯数字化、智能化转型。

**打造特色产业集群。**一是打造规划设计创意中心。大力引进一批规划设计、创意设计企业，鼓励技术和设计深度融合，开展跨界设计、柔性设计、云设计等新技术和新方法研究，推进设计和相关产业融合发展，打造空间集聚度高、专业特色鲜明、联动效应突出的规划设计创意中心。二是打造国际级黄河文化旅游带。塑造“读懂中国、从郑州开始”文化品牌，加快黄河国家博物馆、黄河天下文化综合体、大运河国家文化公园等黄河历史文化主地标建设，打造充分展示华夏文明、黄河文化的国际级黄河文化旅游带。三是打造建

筑业总部经济中心。重点支持建筑业集群发展，大力引进建筑业央企总部，吸引国内外建筑业知名企业到惠济设立法人总部和分支机构，打造具有惠济鲜明特色的建筑业总部经济中心。

#### （六）着力推动绿色低碳发展，进一步提升资源能源利用效率和保障能力

深入贯彻习近平生态文明思想，围绕“碳达峰”“碳中和”行动，紧盯PM10、PM2.5和氮氧化物等空气指标，确保蓝天常驻。按照“保安全、清乱象、强节水、优生态、美环境”的思路，统筹推进河渠综合整治，提升生态系统稳定性，塑造丰富的黄河生态环境，打造高品质现代化生态化城区。

**持续加强污染防治。**坚持精准治污、科学治污、依法治污，管住管好重点污染源，全面实施PM2.5与臭氧协同治理，抓好面源污染防控，实现减污降碳协同控制和空气质量持续好转。严格建设用地准入管理，深入推进污染地块和国土空间规划“一张图”管理，健全土壤环境监测网络和应急体系，探索开展农业污染面源调查监测，确保化肥、农药使用量零增长，积极探索绿色生产、绿色生活。

**高标准实施国土绿化提速行动。**依靠黄河数字化生态保护监测平台、卫星大数据应用等手段，系统推进山水林田湖草沙综合治理，巩固黄河滩区综合整治成果，加快建设沿黄生态保护示范区，加快郑州北站（惠济区段）铁路沿线绿化等生态项目建设，全年完成新造林300亩，生态廊道600亩，森林抚育1100亩，新增绿地30万平方米。突出“美化彩化”，

持续开展微景观打造、月季满城等增绿扩绿工程，实施天意路等 46 条道路绿化工程，新建公园、游园、微景观 10 个。

**加快推进生态水系建设。**持续开展“河湖清四乱”“三污一净”等专项整治，确保全区国控、省控、市控河流断面水质达标，切实改善河流面貌。积极谋划石苏干沟及枯河综合治理工程，确保全区水生态质量持续改善。优化水资源配置，加快实施花园口引黄干渠改造提升、花园口沉沙池水库清淤扩容。

**（七）着力推动民生保障改善，进一步提升实现共同富裕的成色和底色**

践行以人民为中心的发展思想，突出抓好“一老一小一青壮”民生工程，在教育、医疗、养老、住房等人民群众最关心的领域精准提供基本公共服务，促进全区精神文明建设迈向新台阶，让群众切实感受到发展的温度，让老百姓更有获得感和幸福感。

**落实落细稳就业举措。**全面落实就业优先政策，大力推进“人人持证、技能河南”建设工作，帮助失业人员、高校毕业生、农民工等重点群体就业，新增各类就业 3060 人。开展全方位、多层次、高标准的就业技能培训，加大创业担保贷款政策宣传力度，扩大贷款覆盖面，切实帮助企业及个体工商户缓解资金困难，年度计划完成创业担保贷款 2900 万元。

**统筹完善卫生健康保障体系。**持续实施基层医疗机构优质服务基层行、社区服务中心三年行动计划，实现每一个镇

或街道有一个政府主导且符合国家标准的社区卫生服务中心。持续推进全区新冠疫苗接种工作，筑牢免疫屏障。持续开展群众性爱国卫生运动、防疫消毒消杀行动，深化卫生城市长效管理机制，实现垃圾乱堆“清零”。深入开展19项健康惠济专项行动，推广健康促进“321”行动。加大推广分级诊疗制度和医疗联合体建设经验的力度。启动惠济区卫生系统公共卫生能力提升项目，加快疾病预防控制体系建设及实验室检测能力提升、重大地方病能力建设。全面启动区人民医院三级综合医院创建，力争年内创建成功。加强与郑州人民医院、郑大一附院、郑州三院的深度合作，加快建设紧密型医共体、医联体，着力构建上下联动的优质医疗资源互补体系。巩固全国健康促进区创建成果，打造市级医养结合亮点项目和特色中医品牌，加快构建预防性健康管理体系。利用优美生态环境，积极布局康养社区，满足人的多样化、高品质全生命周期健康需求，建设重要康养目的地。

**大力发展社会事业。**强化“双减”工作落实，完成重点检测目标任务，建设美育教师队伍，丰富课后延时服务内容，减轻学生作业负担，加强对校外培训机构的监管力度，构建健康教育生态；加快推进15所中小学建设，推进区实验初级中学等3所学校投入使用，新增学位4680个；新增普惠性幼儿园6所、学位1980个；实施名校带动战略和名师培养举措，探索推进教师县管校聘工作，培养惠济名师团队，办好人民满意教育。完善现代公共文化服务体系建设，改建、扩建一批村（社区）级基层综合性文化服务中心，打造8个

公共文化场馆（所）示范点，运营、管理好 8 个城市书房，计划全年开展群众文化活动 400 余场，实现文化服务常态化。

**持续强化社会保障。**进一步优化完善面向低保对象、特困人员、临时困难人员和低收入人口等特殊群体的救助保障体系。建立完善“多主体供给、多渠道保障、租购并举”的住房制度，切实解决“住房难”问题。持续保障消防工作与经济社会发展相适应，提升公共消防安全水平。推进公共资源配置优先满足儿童需要，扎实推进儿童友好城市建设。落实居家社区养老“百千万”温暖工程，建成 8 个镇（街道）养老服务中心、39 个社区日间照料中心，实现社区养老服务设施全覆盖。加紧完善农产品交易市场保供体系，建成 2-3 家标准化农贸市场。

各位代表，做好 2022 年国民经济和社会发 展工作，对助推国家中心城市建设和加快高质量发展具有十分重要的意义。我们将在区委的正确领导下，自觉接受区人大的监督和指导，以更强的毅力攻坚克难，以更实的作风干事创业，奋力谱写“创新活力之城、大美幸福惠济”建设新篇章，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开！